

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Proyecto 00122737 “Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus (COVID-19) y Mitigar su Efecto en la Prestación de Servicios en Honduras (RISP-HO)”

JUNTA DE PROYECTO

Ayuda memoria

02 de septiembre de 2021, 10:00-12:00m.

Lugar:

<https://undp.zoom.us/j/81237749241?pwd=Mi9UZ3dUWFZnOTlBbjhNmVQMXPd09&from=addon>

AGENDA

1. Ronda de presentación participantes
2. Palabras de la Oficina de la Coordinadora Residente del Sistema Naciones Unidas en Honduras
3. Palabras Representante de la Secretaria de Salud (SESAL)
4. Palabras de introducción Representante Residente del PNUD, Richard Barathe
5. Presentación estado actual del Proyecto (mayo-julio 2021), PNUD; participación UNOPS y OPS
6. Acuerdos y próximos pasos
7. Palabras de cierre

PARTICIPANTES

- Alcides Martínez,
Director General de Redes Integradas de Servicios de Salud, SESAL
 - Alexa Romero
Coordinadora General GESALUD-SESAL
 - Ana Calix,
Adquisiciones, SESAL
 - Edwin Alvarez,
Equipo técnico, SESAL
 - Hugo Godoy
Especialista en salud, BID
 - Cecilia Puerto
Especialista Adquisiciones, BID
 - Martin Arevalo,
Director de País, UNOPS
 - Carles Rodriguez,
Gerente de Portafolio, UNOPS
 - Waleska Bustillo,
Administración, UNOPS
 - Diana Ángel,
Coordinadora Proyectos de Atención a la Emergencia, UNOPS
 - Rina Ramos,
Técnica M&E, OPS
 - Marcos Brevé
Técnico M&E, OPS
 - Sergio Aguinada,
Oficina de Coordinación Residente (OCR)
 - Rosenely Diegues,
Representante Adjunta, PNUD
 - Yeni Molina,
Oficial Gestión de Proyectos, PNUD
-

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



1. APERTURA DE LA REUNIÓN

Sr. Alcides Martinez, SESAL: Abrió la reunión con la bienvenida a todas las partes, ubicado desde la ciudad de Juticalpa y dio un breve resumen de su misión en dicha localidad; la SESAL esta haciendo una valoración de la respuesta al COVID-19 en este departamento y las muertes maternas, haciendo un análisis profundo de las condicionalidades de estas ocurrencias y tratando de modificar la capacidad de respuesta de la Red de salud en función de estas necesidades. Trasladó un saludo de la Ministra Flores quien se mantiene en conocimiento de estas reuniones vinculadas a la cooperación para fortalecer la respuesta al COVID-19, reiterando el agradecimiento en esta contribución.

Sra. Rose Diegues, PNUD: Dio la bienvenida a todo el Comité y demás participantes. Enfatizó la importancia de este proyecto en tanto aborda el tema de la pandemia y la emergencia sanitaria, que afecta global y particularmente a Honduras. Se han tenido avances significativos, la UNOPS hizo entrega de equipos en la semana recién pasada, para hospitales a nivel nacional; y aun esta por entregar más insumos de bioseguridad por parte del PNUD y otros equipos junto con OPS. La pandemia vino a exacerbar las carencias que ya existían en el sistema hospitalario y a través de esta colaboración conjunta se está tratado de apoyar en la mejor manera al gobierno para atender estas necesidades.

Sr. Sergio Aguinada, OCR: Agradeció a todos por el esfuerzo que se está realizando a nivel interagencial para este proyecto; manifestó la mejor disposición de la OCR para apoyar el cumplimiento del proyecto; hizo extensivo un saludo de la Sra. Alice Shackelford, Coordinadora Residente, reiterando dicho.

2. PRESENTACIÓN DE AVANCES Y EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA AL 02 DE SEPTIEMBRE DE 2021

La Sra. Yeni Molina, PNUD: Presentó un resumen de los avances a la fecha, en cada uno de sus componentes; la ejecución financiera y disponibilidad de recursos.

- **Actividad 1.1 Adquisición de Equipo de Protección Personal (EPP) para los establecimientos de salud y sus trabajadores (PNUD):**

Del listado original de compras (11 grandes ítems): el 55% ya se han entregado, el 82% se estará alcanzando en la segunda semana de septiembre. El restante 18% se está por confirmar la fecha de envío debido al nuevo brote de COVID-19 en Shangai que afecta la disponibilidad de fletes.

Esta actividad ha tenido un 45% de ahorro del monto total del presupuesto, que representa un aproximado de USD 840mil. Con este ahorro se ha incrementado la compra insumos de bioseguridad (mascarillas N95 400%+, mascarillas quirúrgicas 200%+ y Coveralls 100%+) que, dependiendo de la disponibilidad de los puertos, se podría estar recibiendo en el mes de octubre.

- **Actividad 1.2: Adquisición de Equipo de Laboratorio e insumos para la realización de diagnósticos (Pruebas de laboratorio para detección COVID-19). (PNUD-OPS):**

Se ha optimizado el uso del 100% del presupuesto, con lo que se está aumentando las cantidades de los equipos e insumos a adquirir, entre el 23% al 300%, debido al buen uso de los recursos a través

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



del Fondo Rotatorio Regional de la OPS. Del 100% de las órdenes de compra adjudicadas; el 67% prevé ser entregado entre el 06 y el 30 de septiembre; el restante 33% se espera finalizar al 30 de octubre. Sujeto a confirmación de disponibilidad de espacios y condiciones de instalación en el Laboratorio Nacional de Virología (LNV) que se encuentra en remodelación.

De las pruebas de antígeno se están entregando 23% más es decir de 200,000 pruebas originalmente previstas, se están entregando 246,500; de los kits de muestreo de COVID-19 se había previsto 107,000 kits y se están entregando 501,200 que representa el 368%; de los termocicladores se están entregando 2 equipos, cuando se había previsto solamente 1.

- Actividad 1.3: Adquisición de Equipo Médico, No Médico y Ambulancias, para las unidades de primer y segundo nivel equipadas para la atención de pacientes con COVID-19 (PNUD-UNOPS):**
 Se ha enmendado el Acuerdo marco entre PNUD y la Secretaría de Salud por un monto de USD USD 2,136,840 con lo cual se está incrementando de 29 a 47 ambulancias a adquirir, gracias a las economías a escala.

Se ha definido un plan de distribución para el mes de septiembre de los equipos priorizados (35% de las compras) y adquiridos e ingresados al país desde junio, y que estaba a la espera de un calendario de distribución por SESAL: sonógrafos, camas de cuidados intensivos, desfibriladores, electrocardiógrafos, bombas de infusión, monitores de signos vitales; actualmente se están distribuyendo a nivel nacional. Los equipos de Rayos X móvil han presentado algunos retrasos en el envío, por lo que su entrega se prevé entre el 28 sept y 08 de oct.

Para los ítems (15% de las compras) de los equipos de rayos x estacionarios, autoclave, las ambulancias y las plantas generadoras de energía, se tienen previsto la entrega para la segunda semana de diciembre, sin embargo, dados los atrasos experimentados con los proveedores y la priorización de países en estado de emergencia mayor, el tiempo de entrega podría extenderse más allá de la vigencia del proyecto al 31 de diciembre de 2021.

El 50% restante de las entregas de equipos se prevé entre el 05 y 30 de noviembre. Esta Actividad tiene una proyección de ahorro presupuestario a la fecha por alrededor del 10% (USD 1.2M) que aún no cuenta con un listado de equipos priorizados a adquirir con estos recursos y tendrían riesgo de no ejecutarse al 31 de diciembre de 2021.

- Disponibilidad de recursos:**
 A la fecha hay una disponibilidad sobre los desembolsos recibidos de USD 778,000, de este valor resta por pagar los costos administrativos del PNUD y los equipos del listado adicional de compras que están en producción como resultado del ahorro presupuestario, por lo que podríamos concluir que estos fondos están comprometidos.

Del valor de la enmienda firmada para la Act. 1.3 PNUD-UNOPS, se han recibido al día de ayer USD 1.7M quedando pendiente alrededor de USD 400mil. De manera global se ha obtenido el 98% del total de los desembolsos, se ha utilizado el 95% de estos (incluye anticipos a las agencias).

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



- **Gestión de Riesgos:**

La producción de los equipos e insumos han sufrido retrasos por el repunte de la pandemia en China, y la disponibilidad de fletes se ha agudizado, con lo cual la entrega de esos equipos/insumos podría superar las fechas de entrega previstas.

De acuerdo con el cronograma para la actividad 1.3, los equipos que prevén entregas al 15 de diciembre representan el 15%, tienen un riesgo alto que no puedan entregarse en el marco de la vigencia del proyecto.

Es importante considerar que se ha reducido el riesgo financiero por el ahorro obtenido en las adquisiciones, sin embargo, la fluctuación de los precios de los fletes podría llegar a tener un impacto en los costos presupuestados para el listado adicionado de compras.

Asimismo, se debe de considerar el riesgo político dado el contexto electoral que puede generar retrasos y/o dificultades en las entregas en los meses de noviembre y diciembre.

Se considera que el riesgo más crítico es las dificultades de comunicación y coordinación interna de la SESAL con el nivel de la Red de Hospitales (2do nivel de atención) para la identificación de las necesidades de equipamiento a cubrir en los hospitales y las condiciones de instalación, como la falta de especificaciones técnicas para ciertos equipos (7%) cuyos procesos por estas razones no han podido ser lanzados; actualmente tenemos duplicidad del 46% de equipos que se han comprado a través de UNOPS, adquirido previamente a través de otros programas que el gobierno ejecuta, lo que ha ocasionado inconvenientes al momento de las entregas, que no permiten la instalación porque los espacios han sido ocupados por otros equipos iguales. Como parte de las medidas de mitigación, UNOPS en compañía de la Consultora del BID ha asumido rol de acercamiento con los hospitales y visitas in situ para avanzar en la obtención de información y hacer inspecciones, así como apoyar en la construcción de especificaciones. Las reuniones periódicas de seguimiento han sido también vitales como parte de las medidas que se han tomado.

De igual manera, por esta razón, también existe la posibilidad que no se puedan ejecutar hasta el mes de diciembre, todos los ahorros disponibles, ya que a la fecha no se dispone de la totalidad de la lista de los equipos priorizados a adquirir, considerando que la adquisición de los equipos, producción e instalación conlleva alrededor de 3 meses, podría resultar insuficiente el tiempo para ejecutar esos procesos.

3. COMENTARIOS E INTERCAMBIO DE OPINIONES

Sra. Diana Ángel, UNOPS: los tiempos de entrega de los equipos no depende de UNOPS y no podemos asegurar su entrega en los tiempos previstos, particularmente para el 15% que se ha mencionado y se prevé a mediados de diciembre, ya que hemos tenido experiencias que los proveedores nos cambian las fechas de envío y no tenemos manera de mitigar ese riesgo en este momento. En ese sentido, no podemos asegurar el cumplimiento en los tiempos de entrega en el marco de la vigencia del proyecto.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



Sra. Alexa Romero, SESAL: Ya se remitieron a UNOPS las pruebas de agua para los equipos que estaban pendientes de especificaciones. De parte de la Secretaría se iniciarán visitas de reconocimiento de los lugares, así como mantener comunicación con las contrapartes para mitigar el riesgo de que los espacios no estén listos para la instalación. En el mes de septiembre se puede trabajar en reducir los riesgos de instalación, sin embargo, paralelamente se debe trabajar en mitigar los riesgos de entregas tardías para que este proyecto no traspase al siguiente período de este Gobierno.

Sr. Martin Arévalo, UNOPS: El riesgo político es real y crítico en este momento, porque la mayoría de los equipos estará llegando al país durante las elecciones y esperamos no haya una interrupción de los flujos del transporte durante estos períodos, ya que existen riesgos de vandalismo en carretera con los contenedores, y de igual manera las gestiones a lo interno de las oficinas de gobierno pueden afectarse.

Sra. Rina Ramos, OPS: El mayor temor es no tener los espacios disponibles para cuando los equipos lleguen al país, particularmente los Termocicladores, aunque la Da. Mitzi Castro del Laboratorio Nacional de Virología (LNV) nos ha asegurado que los espacios estarán listos y en dado caso no lo estuvieran existen espacios adicionales donde se podrían colocar. De igual manera debe de tenerse listos los espacios para las Pruebas de Antígenos y kits de Muestreo COVID-19, que están llegando al país en la segunda semana de septiembre y primera de octubre.

Dr. Alcides Martinez, SESAL: En el tema de disponibilidad de espacios y almacenamiento se están estableciendo vinculaciones entre la unidad de logística y el almacén central para revisar el ciclo logístico y asegurar el almacenamiento en caso de que los espacios no estén listos. Asimismo, se está trabajando en un proceso de transición ordenada del Gobierno actual con el siguiente, con el propósito de asegurar la continuidad de las entregas en el marco de este proyecto, según sea necesario. Estas responsabilidades logísticas están con la SESAL y no precisamente con el LNV a quienes simplemente deben proveerles los insumos y equipos que requieren.

Sra. Rose Diegues, PNUD: Es importante trabajar en propuestas técnicas para la solución, porque el análisis conjunto de la situación ya la hemos evaluado, pero necesitamos buscar soluciones viables considerando los riesgos internos y externos para discutirlos en la próxima sesión de Junta y poder tomar decisiones, una vez que el equipo técnico se reúna para estos efectos.

Se debe de revisar la estrategia de adquisiciones para los equipos que se desean comprar con los ahorros, debe de considerarse los tiempos de la adquisición; la llegada al país de los equipos, la instalación y capacitación del personal y todo debe estar dentro del marco de la vigencia del proyecto a diciembre. Si bien los ahorros es algo positivo, también debemos de revisar los tiempos y sobre todo la duplicidad de las compras, SESAL debe de revisar la lista de los equipos. No podemos obviar el impacto en la cadena logística que causa los repuntes de la pandemia a nivel mundial más la situación interna del país.

Dr. Hugo Godoy, BID: Coincidimos que debemos revisar las alternativas y posibles soluciones a los riesgos, porque en esta reunión solo se presentaron los riesgos críticos o principales, pero no las

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



medidas de mitigación concretas y en este escenario causa más preocupación al ver los riesgos sin posibles soluciones y que involucra a todas las partes. Las entregas después de diciembre deben de discutirse y revisar si es viable técnicamente, fiduciariamente, así como la parte legal. Es necesario mayor intensidad y compromiso en la operatividad tanto en especificaciones técnicas como en acelerar los procesos de adquisiciones porque es preocupante que no se hayan lanzado los procesos de adquisición de algunos de los equipos con el corto tiempo del que se dispone.

4. ACUERDOS

- El informe trimestral de mayo a julio ha sido revisado y aprobado por la Secretaría de Salud
- SESAL se compromete a gestionar los fondos restantes (USD 400K) de la segunda enmienda firmada, para los siguientes 10 días, de tal manera que el PNUD pueda trasladar a la totalidad de los recursos a UNOPS.
- Se programará para la semana del 6 de septiembre, una reunión técnica para revisar medidas de mitigación particularmente relacionadas a la Actividad 1.3 UNOPS, en virtud de presentar los riesgos más críticos.
- La siguiente junta de proyecto se realizará en el próximo mes, manteniendo el esquema de reuniones mensuales para toma de decisiones y control de riesgos.

Alexa Romero
Coordinadora General
Programa RISP-HO GESALUD



Rose Diegues
Representante Residente Adjunta
PNUD